

prof. avv. Mario E. Comba

Nato a
Email:
tel.

Posizione attuale

Professore ordinario di Diritto Pubblico Comparato dal 2003 (straordinario dal 2000), attualmente in servizio presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Torino;

Avvocato, iscritto all'Ordine di Torino dal 1991 e all'albo speciale degli Avvocati abilitati innanzi alle giurisdizioni superiori dal 2000;

Membro fondatore della European Procurement Law series (dal 2008), collana di pubblicazioni sul diritto comparato degli appalti pubblici nell'Unione europea;

Componente supplente della Cabina di regia per l'attuazione del codice dei contratti pubblici presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, di cui all'articolo 212 D. Lgs. 50/16 (dal 2016);

Presidente dell'Istituto universitario di Studi europei di Torino.;

Membro del Council dello European Law Institute;

Presidente di SCR Piemonte Spa (centrale di committenza della Regione Piemonte);

Rappresentante della Conferenza Stato Regioni nel Comitato di Coordinamento previsto dal Protocollo di Intesa per l'individuazione delle strategie per potenziare il ruolo della domanda pubblica come leva di innovazione.

Attività didattica e scientifica

Insegna diritto comparato dell'economia e diritto pubblico comparato presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino.

Insegna in lingua francese nel Master: "Gouvernance et management des marchés publics en appui au développement durable", organizzato dal BIT-OIL di Torino con la Faculté de Sciences Politiques di Parigi e con l'Università di Torino dal 2013.

Insegna in lingua inglese nel Master "Public procurement management for sustainable development" organizzato dal BIT-OIL di Torino con l'Università di Torino.

Partecipa a seminari e tiene relazioni, tra il resto, sui temi delle società pubbliche dei servizi pubblici e degli appalti pubblici.

È autore di oltre 90 pubblicazioni. Tra le più recenti, una monografia sull'esecuzione delle opere pubbliche e numerosi articoli sugli appalti pubblici e sui servizi pubblici in diritto comparato;

Altro

Ricopre i seguenti incarichi:

- Reporter (con S. Cassese e J.Jowell) del progetto di ricerca sulle Common Constitutional Traditions dello European Law Institute;
- membro del comitato scientifico del Master "Public procurement management for sustainable development" organizzato dal BIT-OIL di Torino con l'Università di Torino dal 2013;
- membro del comitato scientifico del Master: "Gouvernance et management des marchés publics en appui au développement durable", organizzato dal BIT-OIL di Torino con la Faculté de Sciences Politiques di Parigi e con l'Università di Torino dal 2013;
- componente del collegio di dottorato in diritto pubblico dell'Università di Torino;

- direttore dei Working Papers dell'Istituto universitario di Studi europei di Torino;
- membro del Comitato di Direzione della rivista *Percorsi costituzionali* dalla fondazione;
- membro del comitato scientifico dell'Osservatorio di Diritto Comunitario e Nazionale sui Contratti Pubblici dell'Università degli Studi di Trento;
- membro del comitato scientifico della rivista Diritto pubblico comparato ed europeo
- membro del comitato scientifico della rivista Federalismi.it
- membro del Public contracts in legal globalization Network
- membro fondatore del l'EPLS (European Procurement Law Series)

Ha ricoperto tra il resto i seguenti incarichi:

- membro del Consiglio di Amministrazione – designato dalla Conferenza unificata Stato-Regioni – dell'Agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei Segretari comunali e provinciali – sezione regionale della Liguria dal 2007 al 2010;
- membro del nucleo di valutazione dell'Università della Valle d'Aosta dal 2001 al 2010;
- membro del nucleo di valutazione dell'Ospedale di Biella dal 2002 al 2005

Docenze universitarie

Titolare dei seguenti insegnamenti presso l'Università degli Studi di Torino, Dipartimento di giurisprudenza:

- Diritto pubblico comparato
- Diritto pubblico comparato dell'economia

Tiene regolarmente lezione ai Master universitari in materia di appalti organizzati dall'Università degli Studi di Torino con il BIT-OIT.

Publicazioni

Monografie

1. Esperienze federaliste tra garantismo e democrazia. Il caso del Judicial federalism negli Stati Uniti, Napoli, Jovene, 1996.
2. Governi di minoranza, Torino, Eugen, 1999.
3. Diritti e confini. Dalle costituzioni nazionali alla Carta di Nizza, Torino, Edizioni di comunità, 2002;
4. L'esecuzione dei lavori pubblici – con cenni di diritto comparato, Torino, Giappichelli, 2011.

Opere curate e antologie

5. Le Costituzioni dei Paesi della Comunità Europea (in collaborazione con Elisabetta Palici di Suni Prat e Fabrizio Cassella), Pavia, 1993.
6. Le Costituzioni dei Paesi dell'Unione Europea (in collaborazione con Elisabetta Palici di Suni Prat e Fabrizio Cassella), Padova, 1998; 2^a ed. aggiornata, Padova, 2001.
7. (con S. Treumer), In house Providing in European Law, Copenhagen, Djoef ed., 2010.
8. (con S. Treumer), Award of contracts in EU procurements, Copenhagen, Djoef ed., 2013.
9. (con S. Treumer), Modernising Public Procurement. The Approach of EU Member States, Edward Elgar Publishing, Cheltenham, 2018;

Capitoli di libri e articoli in riviste

10. La protezione ambientale nel Regno del Belgio, in: Rivista giuridica dell'ambiente, 1989, 1.
11. L'area metropolitana di Toronto - Rapporto sull'ordinamento del governo metropolitano dell'area di Toronto in: Amministrare, 1991, 2, 279.
12. Brevi considerazioni sul diritto al giusto procedimento negli Stati Uniti d'America, in Diritto e Società, 1992, 269.
13. La regolamentazione dei finanziamenti elettorali negli Stati Uniti d'America, in Giur. it., 1993, IV, 243;
14. Elezioni USA: I finanziamenti dei candidati, in Nuvole, 1993, n. 1, pp. 6 - 7;
15. Il "posto" del Difensore civico nei nuovi Statuti, in F. Clementi, E. Sortino (a cura di), I nuovi Statuti degli enti locali, Bergamo, 1994, pp. 359 - 369;
16. Commento agli articoli 23 e 53 Cost., in A. Di Giovine - M. Dogliani - L. Elia - M. Luciani - G. Neppi Modona - F. Pizzetti - S. Sicardi - G. Zagrebelsky, Stato della Costituzione, Milano, 1995, 92 - 93 e 199 - 201;
17. Il modello americano, in A. Pizzetti, Federalismo, regionalismo e riforma dello Stato, Torino, 1996, 207; 2^o ed., Torino, 1998;
18. Commento agli articoli 23 e 53 Cost., in A. Di Giovine - M. Dogliani - L. Elia - M. Luciani - G. Neppi Modona - F. Pizzetti - S. Sicardi - G. Zagrebelsky, Stato della Costituzione, 2^o ed., Milano, 1998, 107-109 e 232 - 234;
19. Il fondamento costituzionale del diritto al giusto procedimento in Italia: spunti di riflessione derivanti dalla comparazione con il Due Process of Law statunitense, in R. Ferrara, S. Sicardi (a cura di), Itinerari e vicende del diritto pubblico in Italia, Padova, 1998;
20. (con A. M. MAROCCO) PEC e Piani d'ambito – Premesse urbanistiche e conseguenze fiscali dei trasferimenti di arre tra privati senza corrispettivo in denaro, in Il Geometra, n. 1 – gennaio 1998, anno LIII, pag. 4 – 8.
21. Constitutional Rights and Judicial Review in federal States, in A. Gambaro – A.M. Rabello (editors), Towards a New European Ius Commune, Jerusalem, 1999, p. 541 - 552;
22. Constitutional Law, in J. Lena – U. Mattei (editors), Italian Law, Kluwer, 2002, pp. 31 – 62;
23. Carl Joachim Friedrich ed il processo d'integrazione europea. Metodi e modelli per la redazione della Costituzione della Comunità politica europea, in E. Capozzi (a cura di) Le Costituzioni anglosassoni e l'Europa, Napoli, Rubbettino, 2002, p. 193-218;

24. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea come testo compilativo e la sua efficacia in quanto atto di auto-limitazione della Commissione. Verso una tutela amministrativa dei diritti fondamentali? In I diritti fondamentali in Europa, XV Colloquio biennale dell'Associazione italiana di diritto comparato, Milano, Guffré, 2002, p. 627 - 639;
25. I diritti civili. Verso una nuova funzione della Proprietà privata, in Diritti e Costituzione nell'Unione Europea, a cura di Gustavo Zagrebelsky, Roma-Bari, Laterza, 2003, p. 153 – 171;
26. Il rinnovo senza gara degli appalti di servizi e forniture, in Urbanistica e Appalti, 2005, p. 129 - 132;
27. Lineamenti di giustizia tributaria comparata, in G. Paleologo (a cura di), la Giustizia tributaria italiana e la sua commissione centrale, Milano, Giuffré, 2005, p. 97;
28. The evolving concept of separation of powers and independent administrative agencies, in R. Caranta – M. Andenas – D. Faigrievie (editors), Independent Administrative Authorities, BIICL, London, 2005, p. 225;
29. L'evoluzione della separazione dei poteri, in Teoria politica, XXI, n. 2, 2005, pp. 35-47;
30. Commento all'art. 11 Testo Unico sulle Autonomie Locali (difensore civico) in Cavallo Perin – Romano (a cura di), Commentario breve al Testo Unico sulle Autonomie locali, Padova, Cedam, 2006, p. 75 – 89;
31. Il libero accesso al mercato dei servizi aeroportuali di assistenza a terra (D. Lgs. 18/99) e le procedure ad evidenza pubblica per la selezione dei prestatori dei servizi aeroportuali, in The Aviation & Maritime Journal, vol III, 2006, p. 1 (www.ingfo.unibo.it);
32. con G. LOMBARDI, Federalismi, in E. Palici di Suni (a cura di), Diritto costituzionale dei paesi dell'Unione europea, Padova, Cedam, 2007, p. 71;
33. Il Presidente degli Stati Uniti d'America: la persistenza del modello roosveltiano, in A. Di Giovine – A. Mastromarino (a cura di), La presidenzializzazione degli esecutivi nelle democrazie contemporanee, Torino, Giappichelli, 2007, p. 9;
34. L'affidamento ad organismo *in house* in caso di pluralità di soci: i vantaggi dell'ipotesi consortile per il controllo analogo, Urbanistica ed appalti, n. 5/2008, p. 549 – 554.
35. Gli Stati Uniti d'America, in Carrozza – Di Giovine – Ferrari (a cura di), Diritto costituzionale comparato, Roma-Bari, Laterza, 2009, p. 127 - 157;
36. Selection and Award Criteria in Italian Public Procurement Law, in Public Procurement Law Review, 3/09, pp. 122 – 127;
37. Il subappalto come forma di raggruppamento tra imprenditori. Contributo di diritto comparato allo studio degli appalti pubblici, in Il nuovo diritto delle società, n. 14/2009, pag. 38-47 (http://www.italiaoggi.it/nds/rivistapdf_nds.asp);
38. L'in house providing. Aspetti di diritto comunitario e comparato, in D. Di Russo – L. Falduto (a cura di), Governo, controllo e valutazione delle società partecipate dagli enti locali, Torino, MAP, 2009, pag. 257 – 269;
39. In House providing in Italy: the circulation of a model, in S. Treumer – M. Comba (editors), In house providing in European Law, Copenhagen, Djoef, 2010, pag. 95 - 117;
40. Divergenze nei testi giuridici multilingui dell'Unione europea, in R. Raus (a cura di), Multilinguismo e terminologia, Milano Hoepli 2010, pag. 13 – 57;
41. Green and social procurements: a Comparative Approach, in R. Caranta – M. Trybus (editors), Green and Social Procurements in Europe, Copenhagen, Djoef, 2010, pag. 299 – 319;
42. Da Roosevelt a Obama. Brevi cenni sull'evoluzione del presidenzialismo americano, in E. Palici di Suni (a cura di), La presidenza Obama nel sistema costituzionale statunitense: novità e riconferme, Napoli, ESI, 2010, pag. 61 – 95;
43. The sale of contract after bankruptcy, relazione al Convegno Public contracts global revolution V, Copenhagen, 9-10 settembre 2010 in Nuovo diritto delle società, 2011, pag. da 15 a 28.
44. The Italian system of remedies in Public procurement litigation, in F. Lichère – S. Treumer (editors), The remedies directive, Copenhagen, Djoef, 2011, pag. 235 -254.
45. La direttiva ricorsi (2007/66/CE) e le sue conseguenze a livello sistematico: l'Imposizione del modello francese del «contrat administratif» in IUSE Working papers, 2011, pag. 62 – 70;

46. La divisione dei poteri, in E. Palici di Suni (a cura di), *Diritti costituzionali dei paesi dell'UE*, Padova, Cedam, 2011, pag. da 7 a 15.
47. (con G. Lombardi), *Federalismi* in E. Palici di Suni (a cura di), *Diritti costituzionali dei paesi dell'UE*, Padova, Cedam, 2011, pag. da 83 a 93.
48. Introduzione al numero monografico dal titolo: "Il recepimento della direttiva 2007/66/CE. Il rito speciale degli appalti nel nuovo codice del processo amministrativo e le conseguenze sul procedimento di aggiudicazione". In *IUSE Working Papers*, 2011, pag. da 2 a 4;
49. Fondi strutturali e appalti pubblici, in *Rivista giuridica del Mezzogiorno*, n. 4/2011, pag. 1011 – 1020;
50. Retendering or sale of contract in case of bankruptcy of the contractor? Different solutions in an EU and comparative perspective, in G. Piga – S. Treumer (eds), *The Applied Law and Economics of Public Procurement*, Routledge, London, 2012, pag. 201-211;
51. (con F. Cassella) Public procurements below the threshold in Italy, in R. Caranta – D. Dragos (eds.), *Outside the procurements directives – inside the Treaty?*, Djoef, Copenhagen, 2012, pag. 163 – 186;
52. (con S. Richetto), 'Minor contracts': Outside the Directives and Outside the Treaties? Comparative Analysis of Public Procurements Below the Thresholds in Europe, in R. Caranta – D. Dragos (eds.), *Outside the procurements directives – inside the Treaty?*, Djoef, Copenhagen, 2012, pag. 359-371;
53. (con S. Richetto), Horizontal Cross-Fertilization and Cryptotypes in EU Administrative Law, in *Review of European Administrative Law*, vol. 5, 2012, pag. 153-165;
54. Commento agli articoli 57 e 115 D. Lgs. 163/06, in G.F. Ferrari – G. Morbidelli (a cura di), *Commentario al codice dei contratti pubblici*, EGEA, Milano, 2013, p. 815 – 853; 1367 – 1377;
55. Contract execution in Europe: Different Legal Models with a Common Core, in *European Public Private Partnership Law Review*, 2013-4, p. 1-7;
56. (con R. Caranta), Award of contracts covered by EU Public Procurement rules in Italy, in M. Comba- S. Treumer (eds.), *Award of contracts in EU Procurements*, Djoef, Copenhagen, 2013, p. 127 – 144;
57. Effects of EU Law on contract management, in R. Caranta – M. Trybus – G. Edelstam (eds), *EU Law and public contracts*, Bruxelles, Bruylant, 2014, p. 317 – 337;
58. Administrative Law in Ireland: Legitimacy of Administration Under the Evolving Influence of Constitutional Law, in G.F. Ferrari – J. O'Dowd (eds), *75 Years of the Constitution of Ireland, An Irish-Italian Dialogue*, Dublin, Clarus Press, 2014, p. 83 – 95;
59. (con R. Caranta), Administrative appeals in the Italian Law: On the Brink of Extinction or Might They Be Saved (and Are They Worth Saving)?, in D. Dragos – B. Neamtu (eds), *Alternative Dispute Resolution in European Administrative Law*, Springer, Heidelberg, 2014, p. 85 – 111;
60. Variation in the scope of the new EU public procurement Directives of 2014: Efficiency in public spending and a major role of the approximation of laws, in F. Lichère – R. Caranta – S. Treumer, *Modernising public procurement: The New Directive*, Djoef, Copenhagen, 2014, p. 29-48;
61. Gli Stati Uniti d'America, in Ferrari-Carrozza-Di Giovine, *Diritto costituzionale comparato*, II ed. Laterza, Bari, 2014, p. 76-107;
62. La divisione dei poteri, in *Diritto costituzionale dei paesi dell'Unione europea*, a cura di E. Palici di Suni, III ed., Padova, Cedam Wolters Kluwer, 2015, p. 5-13;
63. Il federalismo e lo Stato federale. Il dilemma della sovranità. Lo studio dinamico dello Stato federale: il federalizing process, in *Diritto costituzionale dei paesi dell'Unione europea*, a cura di E. Palici di Suni, III ed., Padova, Cedam Wolters Kluwer, 2015, p. 83-93;
64. Modelli di giustizia amministrativa nei paesi europei: la necessità di una tutela differenziata, in *Il nuovo diritto delle società*, n. 22-2015, p. 90-97;
65. Aggregazioni di contratti e centrali di committenza: la disciplina europea ed il modello italiano, in *Urbanistica e Appalti*, 2016, p- 1063 – 1064;
66. Qualification, Selection and Exclusion of Economic Operators (Tenderers and Candidates) in Italy, in M. Burgi – M. Trybus – S. Treumer (eds), *Qualification, Selection and Exclusion in EU Procurement*, Djoef, Copenhagen, 2016, p. 85 – 103;

67. (con S. Figurati), Il reclutamento del personale nelle società pubbliche alla luce del D. Lgs. 175/2016. Flessibilità ed esternalizzazione nel rapporto di lavoro, in *Urbanistica ed Appalti*, 2017, p. 470-477;
68. Le declinazioni del pluralismo normativo nella forma di Stato multilivello: il Judicial Federalism degli Stati Uniti. Un modello (incompiuto?) di tutela pluralista dei diritti, in *Federalismi*, 31 maggio 2017, p. 1-11;
69. « Loyalty » in termination of public contracts in Italy. The case of rate swap contracts according to the Italian Administrative Judges and to the English High Court. In *Upphandlingsrättslig Tidskrift*, (Procurement Law Journal- www.urt.cc), 2017, p. 95-110, ISSN 2001-9904;
70. Commento agli articoli 55, 63, 107, 108 e 109 del codice dei contratti pubblici, in G.F. Ferrari – G. Morbidelli (a cura di), *Codice dei contratti pubblici*, Piacenza, la Tribuna, 2017, pp. 346-352; 382-388; 625-637;
71. Common constitutional traditions and national identity, in *Rivista trimestrale di diritto pubblico*, IV-2017, 973-979;
72. (con R. Caranta e C. Cravero), Remedies and administrative review in award procedures for public procurement in selected African countries, in L. Lalliot-Folliot and S. Torricelli, *Contrôle et contentieux des contrats publics – Oversight ad Challenges of public contracts*, Bruxelles, Bruylant, 2018, p. 249 – 263;
73. Dutch Public Administration: A Laboratory For the evolution of the Separation of Powers Doctrine, in G.F. Ferrari-R. Paaschier-W.Voermas, *The Dutch Constitution Beyond 200 Years*, Eleven International Publishing, 2018, p. 207-225;
74. (con S. Treumer), Trends in the implementation of Directive 2014/24: minimalism and narrow implementation, in M. Comba- S. Treumer, (a cura di), *Modernising Public Procurement. The Approach of EU Member States*, Edward Elgar Publishing, Cheltenham, 2018, p. 308-328;
75. (con S. Richetto), Transposition of the 2014 Procurement Package in Italy: meeting the deadline without really doing so, in M. Comba- S. Treumer, (a cura di), *Modernising Public Procurement. The Approach of EU Member States*, Edward Elgar Publishing, Cheltenham, 2018, p. 135 – 153;
76. (con M. Caielli, D. Francavilla e A. Mastromarino, a cura di), Jurisdiction and pluralism: The Temptation of a Reflective Judiciary, in *Federalismi.it*, numero speciale n. 5/2018;
77. Reflective Judiciary: more an illusion than a temptation, in M. Comba, M. Caielli, D. Francavilla e A. Mastromarino (a cura di), *Jurisdiction and pluralism: The Temptation of a Reflective Judiciary*, in *Federalismi.it*, numero speciale n. 5/2018, p. 140-153.

Voci enciclopediche

78. Voce Ombudsman in *Digesto*, IV Edizione, vol. X Pubblico, Torino, 1995, p. 462.
79. Voce Self Government in *Digesto*, IV Edizione, vol. XIV Pubblico, Torino, 1999, p. 30.
80. Voce Ombudsman (diritto comparato), in *Digesto delle discipline pubblicistiche*, Aggiornamento, vol II, 2008, p. 535.

Note a sentenza

81. La Corte costituzionale tra diritto vivente e diritto in embrione, (nota alla sentenza della Corte costituzionale 12.11.1991, n. 402), *Giur. it.*, 1992, I, 1, 393;
82. Presunzioni tributarie e diritto di intervento del contribuente nel procedimento di rettifica (nota alla sentenza della Corte costituzionale 24.1.1992, n. 22), in *Giur. it.*, 1992, I, 1, 779;
83. Una solidarietà "per categorie" nell'ambito del dovere tributario? (Nota alla sentenza della Corte costituzionale 18.2.1992, n. 49) in *Giur. it.*, 1992, I, 1, 1223;
84. Ulteriore estensione della responsabilità dell'Amministrazione ex art. 28 Cost. (nota alla sentenza della Corte costituzionale 24.2.1992, n. 74), in *Giur. it.*, 1992, I, 1, 1617;
85. In morte del segreto bancario? (nota alla sentenza della Corte Costituzionale 18.2.1992, n. 51), *Giur. it.*, 1992, I, 1, 2090;

86. The Italian Supreme Administrative Court holds that appointment of a Lawyer for litigation is not subject to public procurement rules, in e-Competitions, n. 47986, www.concurrences.com (2012);
87. The Italian Supreme Administrative Courts rules that an award of a contrat without prior publication of a notice for technical reasons is not allowed when the change of economic operator is “only difficult but not impossible” (Fastweb), in e-competitions,n. 51495, www.concurrences.com (2013);
88. Cooperazione verticale ed orizzontale tra enti pubblici: verso una “teoria unificata” delle deroghe all’applicazione della normativa europea sugli appalti? (nota alla sent. 29 novembre 2012, C182/11 e C183/11, Corte di Giustizia dell’UE), in Diritto pubblico comparato ed europeo, 2013_1, p. 298 – 303;
89. Il “principio di perennità dell’investimento” nell’ambito dei fondi strutturali europei e le sue conseguenze, in Diritto pubblico comparato ed europeo, 2014-1, p. 277-281;
90. La proroga del contratto servizio energia (TAR Veneto, sez. II, 26 gennaio 2017, n. 94), in Giurisprudenza italiana, diritto amministrativo, 2017, p. 1196-1202;

Recensioni

91. Jerry L. Mashaw, Greed, Chaos & Governance. Using Public Choice to Improve Public Law, New Haven and London, Yale University Press, 1997, in Rivista di diritto pubblico comparato ed europeo, 1999 – 2, 512;
92. S. Fabbrini – S. Vassallo, Il Governo. Gli esecutivi nelle democrazie contemporanee, Laterza, Roma-Bari, 1999, in Rivista di diritto pubblico comparato ed europeo, 2000 – 1;
93. G. Valditara, Giudici e legge, Pagine, Roma, 2015, in Federalismi.it, 2 novembre 2016, p. 1-6.

Torino, 21.01.2022

prof. avv. Mario E. Comba

